

**LA FUNCION
PUBLICA
EN COLOMBIA**



**Profesor
MIGUEL GONZALEZ RODRIGUEZ**



**Ediciones Rosaristas
Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario
Calle 14 No. 6-25 Bogotá
1984**

INDICE GENERAL

CAPITULO I LA FUNCION PUBLICA

	Página
1. Noción	15
2. Criterios para distinguir los empleados públicos y los trabajadores oficiales	17
3. Quiénes son empleados públicos	17
3.1. Empleados públicos en otras ramas del poder (jurisdiccional y legislativa)	19
3.2. Funcionarios de Seguridad Social	20
3.3. Personal uniformado de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional	22
4. Quiénes son trabajadores oficiales	22
5. Los contratistas Independientes: el administrador delegado, el interventor y el contratista en el contrato de prestación de servicios	24
6. Los Supernumerarios	26
7. Quiénes no son ni empleados públicos, ni trabajadores oficiales, ni contratistas, ni supernumerarios, pero ejercen función pública	27
8. Los trabajadores de las sociedades de economía mixta que son empleados particulares	27
9. Empleados oficiales del orden local o regional	27
10. Régimen jurídico aplicable a los servidores estatales	33
11. El juez del conocimiento de las contenciones de la Administración con sus servidores	36
11.1. El silencio administrativo negativo frente a las peticiones iniciales formuladas por trabajadores oficiales	40
11.2. Competencia para conocer de los actos administrativos que niegan una petición laboral de un trabajador oficial	41
11.3. Competencia para conocer de las controversias relacionadas con servidores del Instituto de Seguro Social	44
11.4. Los problemas que presenta la dualidad de jurisdicción y sus eventuales soluciones	45
11.5. Ejecución de sentencias de la jurisdicción contencioso-administrativa en favor de empleados públicos y de actos administrativos de reconocimiento de derecho salariales o prestacionales en favor de los servidores públicos	46

CAPITULO II

TRABAJADORES OFICIALES

12. Trabajadores oficiales. Aspectos del contrato de trabajo: duración, plazo presuntivo y prórroga, contratos por tiempo definido, formatos, información a las entidades de previsión social, cláusula de reserva, justas causas para la terminación del contrato	51
13. Aspectos salariales y prestacionales	53
14. El no pago oportuno al trabajador oficial de los salarios, prestaciones o indemnizaciones debidas	55
15. El derecho de asociación y la negociación colectiva	58

CAPITULO III

LOS EMPLEADOS PUBLICOS

16. Noción de empleo	65
17. Remuneración, creación, fusión y supresión de cargos	67
17.1. La competencia para la creación, fusión o supresión de empleos en los establecimientos públicos del orden nacional	68
18. La remuneración, creación, fusión y supresión de cargos a nivel local	70
19. Clasificación de los empleos: nivel directivo, asesor, ejecutivo, profesional, técnico, administrativo y operativo.	71
20. De los requisitos o calidades para el desempeño de los empleos públicos	73
21. Clases de empleos públicos: de libre nombramiento y remoción y carrera administrativa (administrativa propiamente dicha, de funcionario de la seguridad Social, la docente, la Diplomática y Consular, la Penitenciaria, la carrera militar y la policial, la Notarial, la judicial y del ministerio público)	76
22. La competencia para la provisión de empleos	83
23. El ingreso a la función pública: clases de nombramiento (ordinario, en período de prueba y provisional)	84
24. Movimientos de personal: el encargo, el traslado y el ascenso	87
25. Las situaciones administrativas en que puede encontrarse un empleado público: en servicio activo, en licencia, con permiso, en Comisión de servicio, de estudio, para desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción y para atender invitaciones, prestando el servicio militar, suspendido en ejercicio de sus funciones	92
26. La supresión del empleo	103
27. El retiro de la función pública	104
27.1. La declaración de insubsistencia	105
27.2. La renuncia regularmente aceptada	110
27.3. La supresión del empleo	112

27.4. El retiro por derecho a pensión jubilatoria	114
27.5. El retiro por invalidez absoluta	115
27.6. El retiro forzoso por edad	115
27.7. La destitución	117
27.8. El abandono del cargo	118
27.9. La revocación del nombramiento	120

CAPITULO IV

REGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS

28. La responsabilidad de los funcionarios públicos: política, administrativa o disciplinaria, penal y civil o patrimonial	125
29. Potestad disciplinaria y responsabilidad administrativa	125
30. La competencia sancionadora: en la Procuraduría General de la Nación y en la propia Administración	127
31. Las faltas sancionables	129
32. Clasificación de las faltas: falta del servicio y falta personal	137
33. Grados de la falta: graves y leves	140
34. Agravantes y atenuantes	141
35. Las sanciones disciplinarias	143
36. El proceso administrativo disciplinario: reglas que lo gobiernan cuando lo adelanta la propia Administración	144
36.1. El procedimiento disciplinario adelantado por la Procuraduría General de la Nación	152
36.2. Régimen probatorio en los proceso disciplinarios adelantados por la Procuraduría General	154
36.3. Impedimentos y recusaciones de los funcionarios de la Procuraduría General	156
37. Otros regímenes disciplinarios	156

CAPITULO V

LAS PRESTACIONES SOCIALES

38. Generalidades	163
39. La asistencia médica	165
40. Las vacaciones	165
40.1. Vacaciones Colectivas	167
40.2. Compensación en dinero	167
40.3. Eventos en que no hay interrupción del tiempo de servicios	167
40.4. Prescripción del derecho	168

41. La prima de vacaciones	168
42. La prima de navidad	169
42.1. Factores para su liquidación y pago	169
43. Auxilio o prestaciones económicas por enfermedad	169
44. Auxilio de maternidad	170
44.1. Protección a la maternidad: prohibición de despido	170
45. Indemnización por accidente de trabajo o enfermedad profesional	171
46. Auxilio de cesantía	172
47. Auxilio funerario	175
48. La pensión de invalidez	175
49. La pensión de retiro por vejez	176
50. La pensión de jubilación	177
50.1. Cálculo de tiempo para empleados de tiempo parcial	179
50.2. Salario promedio que sirvió de base para los aportes	179
50.3. Factores salariales para la liquidación de pensiones	180
51. Cuantía mínima y máxima de la pensión	180
52. Reajuste anual de las pensiones	180
53. Mesada adicional de navidad	181
54. Publicación de textos docentes como tiempo de servicios	181
55. El status de pensionado	182
56. Solicitud de reconocimiento de la pensión estando en servicio	183
57. La sustitución pensional	183
57.1. Causación de la pensión jubilatoria por muerte del empleado	186
57.2. Prueba de la dependencia económica en los casos en que la ley lo exija	187
57.3. Mecanismo para facilitar la sustitución o traspaso de una pensión en favor de determinados beneficiarios	188
58. Pérdida del derecho al pago de ciertas prestaciones sociales	189
59. Restablecimiento del derecho a la sustitución pensional	190
60. Pensión especial para ex-Presidentes de la República y viudas de ellos	191
61. Pensiones para el personal del servicio exterior de la República	192
62. Pensiones para el personal de la rama jurisdiccional y del Ministerio Público	194
63. Régimen pensional para el personal de la Contraloría General de la República	196
64. Régimen pensional para el personal uniformado de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional	197
65. Pensiones para miembros de los Cuerpos Colegiados	199
66. Seguro por muerte de los empleados oficiales	201
67. Régimen prestacional de los servidores de las entidades territoriales	202